

---

## Voorstel aan de gemeenteraad

---



|                       |   |
|-----------------------|---|
| Raadsvergadering van: | 1 maart 2007  |
| Agendapunt nr.:       |   |
| Kenmerk:              | 1.843.123   |
| Portefeuillehouder    | Burgemeester  |
| Datum B&W-voorstel:   | 22 december 2006  |
| Commissie:            | Bestuur en middelen d.d. 15 februari 2006   |
| Onderwerp:            | Programmabegroting 2007<br>Gemeenschappelijke regeling<br>Hulpverlening en veiligheid Gelderland-Zuid |

---

### Beslispunten

1. In te stemmen met de voorgelegde programmabegroting 2007 en meerjarenbegroting 2008-2010 en de hierin opgenomen inwonerbijdrage van de Gemeenschappelijke regeling Hulpverlening en veiligheid;
2. In te stemmen met het voorstel van de gemeenschappelijke regeling Hulpverlening en Veiligheid om met ingang van 2007 de bijdrage voor de Stichting Slachtofferhulp toe te voegen aan de inwonerbijdrage voor de GHOR;
3. Kennis te nemen van de notitie 'reserve,voorzieningen,risico's en weerstandscapaciteit' van 31 oktober 2006 van de Gemeenschappelijke Regeling Hulpverlening en Veiligheid Gelderland- Zuid en aan de hand van de jaarlijkse begroting en jaarrekening de benodigde weerstandscapaciteit te beoordelen en de stand van zaken te volgen rond de implementatie van het risicomangement.

---

#### 1. Inleiding

##### 1.1. voorgeschiedenis

Sinds 1 januari 2004 bestaat de Gemeenschappelijke regeling Hulpverlening en veiligheid (GR H&V). De GR H&V bestaat uit de regionale brandweer Gelderland-Zuid, de Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen (GHOR) en de Regionale Ambulancevoorziening Gelderland-Zuid (RAV). Verder wordt nauw samengewerkt met de Regionale Politie Gelderland-Zuid en de achttien gemeenten in de regio Gelderland-Zuid op het terrein van integrale veiligheid en crisisbeheersing.

In de Gemeenschappelijke regeling staat vermeld dat het dagelijks bestuur voor 1 april een ontwerpbegroting van het samenwerkingsverband voor het komende kalenderjaar toezendt aan de raden van de deelnemende gemeenten. Het dagelijks bestuur biedt tevens voor 1 april de rekening over het afgelopen jaar ter vaststelling aan het Algemeen Bestuur aan onder gelijktijdige toezending aan de besturen van de gemeenten. Dit jaar zijn de stukken verspreid naar de gemeenten gezonden. De jaarrekening is in juni aan de gemeenten toezonden en de begroting in oktober.

##### 1.2. beoogd effect

Instemmen met de voorgelegde programmabegroting 2007 van de Gemeenschappelijke regeling Hulpverlening en veiligheid onder het voorbehoud dat de commissie Algemene Zaken geen afwijkend standpunt inneemt dat mogelijkerwijs zou kunnen leiden tot een andersluidend collegebesluit.

#### 2. Argumenten

#### Sluitende begroting

De programmabegroting 2007 is gebaseerd op de bijstelling van de gemeentelijke bijdragen conform de begrotingsrichtlijnen zoals die door de toezichtfunctie zijn afgegeven (BRN 2007). Het betreft een stijging met 2,3% voor de regionale brandweer en 2,1% voor de GHOR. Door de toezichtfunctie Gemeenschappelijke regelingen is bij schrijven van 26 oktober 2006 positief rapport uitgebracht over de begroting.

#### Bestaand versus nieuw beleid

De begroting 2007 borduurt voort op de beleidsuitgangspunten tot 2006. De belangrijkste speerpunten voor 2007 zijn:

##### RGBZ:

- Herinrichting van de gemeenschappelijke regeling Hulpverlening en Veiligheid, waaronder positionering van de gemeenschappelijke meldkamer en het multidisciplinair veiligheidsbureau, op basis van verwachte wijzigingen in het politiestel en de nieuwe Wet op de Veiligheidsregio's.
- Ondersteuning van gemeentelijke korpsen bij de clustering c.q. samenvoeging van brandweertaken met andere gemeenten.
- Verder verbeteren van de kennis en kunde door extra impulsen te geven aan (gezamenlijk) opleiden, oefenen en planvorming.

##### GHOR:

- Adequaats vervullen van de multidisciplinaire rol in de rampenbestrijding.

##### RAV:

- Verbeteren van de geografische opstelling van de ambulances in de regio.
- Intensiveren van de samenwerking met ketenpartners en brandweer op het gebied van de spoedeisende hulpverlening.

Ten opzichte van 2006 is op twee terreinen nieuw beleid geformuleerd.

#### Stichting slachtofferhulp

Om als gemeenten gezamenlijk meer invloed te kunnen uitoefenen op het beleid van de Stichting Slachtofferhulp heeft het algemeen bestuur van de veiligheidsregio bij brief van 25 augustus jl. de gemeente verzocht om met ingang van 2007 de gemeentelijke subsidieverlening aan de stichting stop te zetten en te financieren middels een verhoging van de inwonerbijdrage GHOR met € 0,17 cent per inwoner (vanaf 2009 € 0,21 per inwoner). Bijkomend voordeel voor de gemeente is dat hiervoor geen separaat subsidietraject moet worden doorlopen.

#### Elektronische afhandeling in bewaring stellingen (IBS)

Een burgemeester kan indien noodzakelijk een burger onvrijwillig op een psychiatrische afdeling van een instelling op nemen bij gevaar voor zichzelf, voor de omgeving of beide. In dat geval

3. Draagvlak moet een psychiater die de patiënt niet in behandeling heeft hem onderzoeken en een zogenoemde 'geneeskundige verklaring' invullen. Op grond van deze verklaring kan een in bewaring stelling (IBS) door de burgemeester afgegeven worden, een zgn. politie maatregel.

Tot voor kort gebeurde het afgeven van deze maatregel schriftelijk. Om de administratieve procedure te verkorten, gebruiksvriendelijker en juridisch sluitend te krijgen is namens de regio een overeenkomst gesloten waarbij de schriftelijke handtekening van de burgemeester en administratieve afhandeling wordt vervangen door een elektronische met behulp van een GSM telefoon. De overeenkomst wordt gefinancierd middels een verhoging van de inwonerbijdrage met ingang van 2008.

#### Vorming en besteding reserves

De ontwikkelingen op het terrein van veiligheid gaan snel en zijn complex. Zo wordt op landelijk niveau gesproken over diverse structuurherzieningen, heeft het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio in meerderheid ambities uitgesproken en zijn er tal van ontwikkelingen op het gebied van crisisbeheersing, terreurbestrijding en integrale veiligheid. Op dit moment is nog niet duidelijk wat de (financiële) consequenties daarvan zijn voor de regio en de gemeenten. Dat wordt nu in kaart gebracht. In het najaar van 2006 zal het bestuur van de Veiligheidsregio een beleidsnota risicoanalyse en weerstandsvermogen ter besluitvorming voorleggen, waarin in ieder geval een adequate vermogenspositie wordt opgenomen. Door de toezichtfunctie Gemeenschappelijke regelingen zal hierover nader advies worden uitgebracht.

#### Risicoparagraaf

In de risicoparagraaf worden een zevental risico's aangestipt, waarbij met name de afschaffing van het Functioneel Leeftijdsontslag (FLO) eruit springt. Pas eind 2006 zal becijferd kunnen worden wat de financiële gevolgen zijn van deze afschaffing. In de programmarekening 2006 zijn deze kosten nog niet opgenomen. Zodra hierover meer duidelijkheid is zal hierover nader worden gecommuniceerd.

#### Kantekeningen

##### Ambitieniveau

Door het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio zijn het afgelopen jaar overeenkomsten gesloten en/ of afspraken gemaakt die gevolgen hebben voor de inwonerbijdrage in de toekomst (Slachtofferhulp, in bewaring stellingen (IBS)). Deze afspraken worden namens de gemeenten gemaakt, waarbij er geen algemeen beleidskader is waarbinnen de veiligheidsregio zich zal ontwikkelen. Het gevolg hiervan is dat gemeenten gebonden worden aan dergelijke besluiten zonder dat zij hierover een

#### 4. Kosten, baten, dekking

De inwonerbijdrage voor de GR H&V ontwikkelt zich de komende jaren als volgt:

|                      | 2007   | 2008   | 2009   | 2010   |
|----------------------|--------|--------|--------|--------|
| Inwonerbijdrage RBGZ | € 5,81 | € 6,36 | € 6,39 | € 6,39 |
| Inwonerbijdrage GHOR | € 0,71 | € 0,71 | € 0,75 | € 0,75 |
| Totaal H&V           | € 6,52 | € 7,07 | € 7,14 | € 7,14 |

Voor de gemeentebegroting 2007 betekent dit dat er € 0,19 te weinig is geraamd op het product 4120.04050. Dit is te verklaren door een verhoging van de inwonerbijdrage voor de Stichting Slachtofferhulp. Dit dient te worden gecorrigeerd bij de eerste bestuursrapportage 2007, waarbij het product subsidie stg Slachtofferhulp Gelderland-Zuid uit het beheersproduct maatschappelijke dienstverlening ( 4620.00.00/4425.10 f) wordt overgeheveld naar het beheersproduct Rampbestrijding en wel bij Geneeskundige hulpverlening bij rampen ( 4120.04050 / 4424.15)

---

## Communicatie

Het bestuur verzoekt de gemeente haar zienswijze voor 11 december aan haar kenbaar te maken.

### Juridische aspecten

De raden van de deelnemende gemeenten kunnen binnen twee maanden na toezending bij het Dagelijks Bestuur hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren brengen. Het Dagelijks Bestuur voegt de commentaren, waarin deze zienswijzen zijn vervat, bij de ontwerpbegroting, zoals deze op 20 december 2006 aan het Algemeen Bestuur wordt aangeboden (art. 28 lid 3 Gemeenschappelijke regeling Hulpverlening en veiligheid).

### 5. Voorstel

1. In te stemmen met de voorgelegde programmabegroting 2007 en meerjarenbegroting 2008-2010 en de hierin opgenomen inwonerbijdrage van de Gemeenschappelijke regeling Hulpverlening en veiligheid;
2. In te stemmen met het voorstel van de gemeenschappelijke regeling Hulpverlening en Veiligheid om met ingang van 2007 de bijdrage voor de Stichting Slachtofferhulp toe te voegen aan de inwonerbijdrage voor de GHOR;
3. Kennis te nemen van de notitie 'reserve,voorzieningen,risico's en weerstandscapaciteit' van 31 oktober 2006 van de Gemeenschappelijke Regeling Hulpverlening en Veiligheid Gelderland- Zuid en aan de hand van de jaarlijkse begroting en jaarrekening de benodigde weerstandscapaciteit te beoordelen en de stand van zaken te volgen rond de implementatie van het risicomangement

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN WEST MAAS EN WAAL,  
De secretaris, T.W.C.M. Niënhaus. De burgemeester,  
Th.A.M. Steenkamp.

---

### Stukken en bijlagen

De volgende stukken liggen ter inzage.

#### BIJLAGEN:

1. Aanbiedingsbrief dagelijks bestuur gemeenschappelijke regeling hulpverlening en veiligheid Gelderland-Zuid d.d. 10 oktober 2006
2. Toetsing begroting Hulpverlening en Veiligheid Gelderland-Zuid 2007
3. Begroting 2007 en Meerjarenraming 2008-2010
4. notitie reserve,voorzieningen,risico's en weerstandscapaciteit