



Beleidskader + financiële uitwerking

Harmonisatie
kinderopvang en peuterspeelzaalwerk
in de gemeente West Maas en Waal
per 01-01-2018

Vastgesteld door de gemeenteraad van West Maas en Waal
op 21 september 2017.

Inhoudsopgave

	<u>Blz</u>
Inhoudsopgave	1
Inleiding	2
Drie groepen ouders	4
Basisfinanciering	5
Niet-KOT ouders	6
Niet-KOT ouders met doelgroepkinderen	7
Uitgangspunten Voor en Vroegschoolse Educatie	8
Kosten peuteropvang inclusief doelgroepkinderen	9

Inleiding

Harmonisatie

De Wet harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk en de Wet innovatie en kwaliteit kinderopvang zijn op 21 februari 2017 door de Tweede Kamer aangenomen en op 30 mei 2017 aangenomen door de Eerste Kamer. De inwerkingtreding van beide wetten is 1 januari 2018.

De Wet harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk regelt dat peuterspeelzaalwerk onder de definitie van kinderopvang wordt gebracht. Het onderscheid tussen peuterspeelzalen en kinderdagverblijven verdwijnt. Daarnaast zijn er op de grond van de Wet innovatie en kwaliteit kinderopvang nieuwe kwaliteitseisen die voor alle kinderdagverblijven gaan gelden. Doel van de harmonisatie is dat de landelijke overheid één financieringsstructuur voor werkende ouders wil gaan hanteren, dat de pedagogische kwaliteit van voorschoolse voorzieningen wordt vergroot en dat er één kwaliteitskader voor peuterspeelzalen en kinderdagverblijven komt.

Als gevolg van het wetsvoorstel worden alle resterende peuterspeelzalen op 1 januari 2018 van rechtswege automatisch omgezet naar kindercentra. De peuterspeelzaal bestaat vanaf dat moment niet meer.

Rol gemeente

Door de harmonisatie verandert de wettelijke grondslag voor ons peuterspeelzaalbeleid. We moeten ons beleid en de financiering voor het peuterspeelzaalwerk hierop aanpassen.

De rol van de gemeente verandert, doordat een grotere groep ouders in aanmerking komt voor kinderopvangtoeslag vanaf 1 januari 2018. Dit betekent dat de gemeente niet meer (of in mindere mate) voor deze groep een financieel toegankelijk voorschools aanbod hoeft te verzorgen. De gemeente blijft wel verantwoordelijk voor de voor- en voerschoolse educatie voor doelgroepkinderen en het aanbod voor peuters van niet-KOT (niet-kinderopvangtoeslag) ouders¹.

Kenmerken peuteropvang

Wij zien peuteropvang als volgt:

- Leeftijd van 2,5 tot 4 jaar;
- Leeftijd van 2 tot 4 jaar voor kinderen met een VVE indicatie.
- Reguliere peuteropvang betreft 2 dagdelen (verspreid over 2 dagen), peuteropvang gecombineerd met VVE betreft 4 dagdelen (verspreid over 4 dagen);
- Dagdelen duren 2,5 uur;
- Reguliere peuteropvang duurt maximaal 40 weken per jaar;
- Opvang vindt plaats in horizontale groepen.
- De peuteropvangorganisatie factureert aan ouders maximaal het maximum uurtarief dat door de Belastingdienst wordt gehanteerd.

Uitgangspunten West Maas en Waal

West Maas en Waal kiest ervoor om in te zetten op de wettelijke verplichting. Dat is enerzijds zorgdragen voor voldoende VVE plaatsen (doelgroepkinderen) en de bekostiging daarvan en anderzijds compensatie van niet-KOT ouders. Ook is de gemeente er voor om ouders die het zelf niet kunnen bekostigen, te ondersteunen middels het minimabeleid.

Tot slot richt de regeling zich op peuters woonachtig in de gemeente West Maas en Waal die gebruik maken van opvang in de gemeente West Maas en Waal.

Gelet op de hogere kostprijs per uur voor peuteropvang compenseren wij deze hogere kostprijs door middel van een basisfinanciering ter hoogte van € 2 per uur. Dit komt bovenop het uurtarief dat door de Belastingdienst wordt gehanteerd. In 2018 is dit bedrag naar verwachting € 7,45. Dit bedrag is nog niet definitief en kan dus nog iets afwijken (lager). Dit bedrag is wel gebruikt om de doorrekening te maken. De basisfinanciering van € 2 wordt niet geïndexeerd

¹ Niet-KOT ouders zijn ouders zonder recht op kinderopvangtoeslag, zoals niet-werkende ouders en alleenverdieners.

Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE)

In West Maas en Waal kunnen kinderen met een (risico op) taalachterstand vanaf 2 jaar VVE volgen. Het doel hiervan is het voorkomen, vroegtijdig opsporen en aanpakken van taal- en onderwijsachterstanden, waardoor deze kinderen een betere start kunnen maken op de basisschool. Deze doelgroepkinderen krijgen via het consultatiebureau van de GGD een verwijzing. De ouders van doelgroepkinderen betalen een inkomensafhankelijke ouderbijdrage.

Niet-KOT ouders

West Maas en Waal stelt een regeling vast voor niet-KOT ouders. Doelstelling daarvan is dat ook kinderen van deze ouders gebruik gaan maken van peuteropvang. Voorheen ontvingen ouders van kinderen die naar de peuterspeelzaal gingen, geen tegemoetkoming. Uitgangspunt daarbij is 'subsidie volgt kind', de kinderopvangorganisatie ontvangt per peuter in dat geval een gemeentelijke bijdrage en reduceert het tarief voor de ouders. Niet-KOT ouders betalen een inkomensafhankelijke ouderbijdrage.

Drie groepen ouders

Er zijn vanaf 1 januari 2018 drie groepen ouders te onderscheiden

1. Werkende ouders of doelgroepouders Wet kinderopvang
2. Niet-KOT ouders
3. Niet-KOT ouders met doelgroepkinderen

Werkende ouders of doelgroepouders Wet kinderopvang

Dit zijn ouders die beide werken. Daarnaast geldt het ook voor ouders die niet werken, maar wel aanspraak maken op kinderopvangtoeslag omdat zij deelnemen aan een traject naar werk, een studie volgen of als verplichte inburgeraar een inburgeringscursus volgen bij een geregistreerde instelling. Deze laatste groep worden doelgroepouders genoemd.

Financiering van deze groep ouders loopt via de Belastingdienst. De uitwerking hiervan is dan ook niet opgenomen in dit beleidskader.

Niet-KOT ouders

Ouders zonder recht op kinderopvangtoeslag via de Belastingdienst, maar die wel gebruikmaken van peuteropvang in de gemeente West Maas en Waal, kunnen een beroep doen op de gemeentelijke regeling. De gemeente betaalt twee dagdelen peuteropvang (maximaal 5 uur). Ouders betalen een inkomensafhankelijke ouderbijdrage.

Niet-KOT ouders met doelgroepkinderen

De gemeente is verantwoordelijk voor financiering van vier dagdelen peuteropvang met VVE. We gaan uit van dagdelen van 2,5 uur (VVE is 4 dagdelen). Ouders betalen over de eerste twee dagdelen een inkomensafhankelijke ouderbijdrage. De resterende dagdelen komen volledig voor rekening van de gemeente.

Wanneer is een kind een doelgroepkind?

Kinderen worden bij een consult bij het consultatiebureau van de GGD getoetst op onderstaande criteria:

1. De taal waarin het kind thuis voornamelijk wordt aangesproken is niet Nederlands;
2. Het resultaat op het 'van Wiechen' ontwikkelingsonderzoek is onvoldoende (op communicatie);
3. Er zijn risico's aanwezig op ontwikkelings- en onderwijsachterstanden.

Wanneer een kind scoort op een of meerdere punten, wordt het kind aangemerkt als doelgroepkind, binnen het kader van het gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid.

De leeftijd om in aanmerking te komen voor VVE, is vanaf 2 jaar.

Basisfinanciering

De kostprijs per uur voor peuteropvang ligt in veel gevallen hoger dan de kostprijs per uur voor de kinderopvang en dan de maximale vergoeding die de Belastingdienst hanteert. Dit willen we compenseren in de vorm van een basisfinanciering.

De basisfinanciering geldt voor alle ouders, dus zowel voor ouders die recht hebben op kinderopvangtoeslag als de niet-KOT ouders. Hierdoor betalen ook ouders die recht hebben op kinderopvangtoeslag net zoveel als ouders die dat recht niet hebben in dezelfde inkomensgroep.

Werkende ouders worden niet meer financieel gestuurd in hun keuze voor een type voorschoolse voorziening, maar kunnen deze keuze baseren op de belangen van het kind en hun eigen behoefte vanuit de combinatie van arbeid en zorg voor het kind.

Zou peuteropvang tegen een kostendekkend uurtarief worden aangeboden, dan wordt de netto ouderbijdrage voor gezinnen zo hoog dat vraaguitval en een lager bereik dreigt. We streven naar een maximaal bereik van peuters in gemengde groepen.

Op dit moment gaan er circa 180 peuters naar de peuterspeelzaal, waarvan 35 doelgroepkinderen. Onderstaande berekening is gemaakt van de kosten die de basisfinanciering met zich meebrengt.

<u>Reguliere peuteropvang</u>	
Aantal peuters	145
Aantal uren per week	5
Totaal aantal uren per week	725
Totaal aantal uren per jaar	29.000
Basisfinanciering per uur	€ 2,00
Totaal benodigd budget	€ 58.000

<u>Peuteropvang met VVE</u>	
Aantal peuters	35
Aantal uren per week	10
Totaal aantal uren per week	350
Totaal aantal uren per jaar	14.000
Basisfinanciering per uur	€ 2,00
Totaal benodigd budget	€ 28.000

Totaal benodigd budget € 58.000 en € 28.000 = € 86.000

NB: Het bedrag van de basisfinanciering, € 2, wordt niet geïndexeerd. Het bedrag komt bovenop het maximum uurtarief dat door de belastingdienst wordt gehanteerd. Dit bedrag wordt wel geïndexeerd.

Uiteindelijke gemeentelijke basisfinanciering is afhankelijk van:

- Aantal peuters dat in aanmerking komt;

Niet-KOT ouders

Uitgangspunten:

- We gaan uit van een verhouding 40 / 60 % niet-KOT / KOT.
- Voor de berekening van de gemeentelijke toeslag wordt de toeslagtabel van de Belastingdienst aangehouden.
- Het maximum uurtarief wordt gehanteerd (wordt jaarlijks aangepast).

Kengetallen

Aantal peuters (excl doelgroeppeuters VVE)	145
Percentage niet-KOT ouders	40 % (kengetallen)
Aantal peuters voor peuteropvangtoeslag	58
Maximum uurtarief (2017)	€ 7,45

58 peuters x 5 uur per week x 40 weken x € 7,45 = € 86.420

Hier moet nog de ouderbijdrage vanaf. Gemiddeld € 600 per peuter. Verhouding 5/7 = € 428

Voor 58 peuters is dat € 428 x 58 = € 24.824

Totale kosten voor gemeentelijke peuteropvangtoeslag bij 2 dagdelen van maximaal 5 uur en 40/60 %
€ 85.144 - € 24.824 = **€ 61.596**

Kosten per peuter **€ 1.062**

Schematische weergave

	Verhouding 40 / 60 %		Bijdrage per kind
2 dagdelen, maximaal 5 uur	Ouderbijdrage	€ 24.824	
	Gemeente	€ 61.596	€ 1.062

De gemeentelijke bijdrage zal naar verwachting liggen rond de € 61.596.

Uiteindelijke gemeentelijke peuteropvangtoeslag is afhankelijk van:

- Aantal peuters dat in aanmerking komt;
- Hoogte van de inkomensafhankelijke ouderbijdrage (er is nu gerekend met een gemiddelde);
- Maximum uurtarief dat wordt vastgesteld door het rijk.

Administratieve verwerking

Administratieve verwerking ligt bij de kinderopvangorganisatie. Kinderopvangorganisatie brengt een tarief in rekening bij de niet-KOTouders op basis van de inkomensafhankelijke ouderbijdrage. Gemeente betaalt aan de kinderopvangorganisatie het restant voor 2 dagdelen.

De afspraken rondom de financiële administratieve verwerking moet nader uitgewerkt worden.

Niet-KOT ouders met doelgroepkinderen

Ouders met doelgroepkinderen betalen over de eerste twee dagdelen een inkomensafhankelijke bijdrage conform toeslagregeling (dit kan zowel de kinderopvangtoeslag zijn van de rijksoverheid of de peuteropvangtoeslag van de gemeente). De gemeente betaalt het derde en vierde dagdeel volledig.

Berekening voor 4x 2,5 uur VVE:

Kengetallen:

Aantal doelgroepplaatsen VVE (gemiddeld)	35
Totale kosten voor 4x 2,5 uur VVE	€ 104.300 ²
Kosten per dagdeel	€ 26.075
Per VVE kindplaats zijn de kosten	€ 2.980
Per 2 dagdelen	€ 1.490 (2x € 745, vergoeding dagdeel 3 en 4)

Verdeling inkomensafhankelijke ouderbijdrage, restant door gemeente / Belastingdienst
Voor dagdeel 1 en 2 bestaat een inkomensafhankelijke ouderbijdrage van geschat € 21.000.
Dan resteert er € 104.300 - € 52.150 - 21.000 = € 31.150.
Dit bedrag is gebaseerd op 35 kinderen, dus € 890 per kind.

Verdeling van de kosten per kindplaats VVE

Dagdeel 1 en 2 ouders	€ 600	(schatting)
Dagdeel 1 en 2 gemeente / Belastingdienst	€ 890	(in 40 % gevallen)
Dagdeel 3 en 4	€ 1.490 +	
<i>Totaal</i>	€ 2.980	

Verdeling van de kosten voor 35 VVE kindplaatsen

Dagdeel 1 en 2 ouders	€ 21.000	(schatting)
Dagdeel 1 en 2 gemeente / Belastingdienst	€ 31.150	(in 40 % gevallen)
Dagdeel 3 en 4	€ 52.150 +	
<i>Totaal</i>	€ 104.300	

Uitgaande van 40 % niet-KOT ouders is de bijdrage voor dagdeel 1 en 2 gemeente € 12.460.

Kosten voor gemeente

Dagdeel 1 en 2	€ 12.460
Dagdeel 3 en 4	€ 52.150 +
<i>Totaal</i>	€ 64.610

De uiteindelijke gemeentelijke bijdrage doelgroepplaatsen VVE is afhankelijk van

- De verhouding tussen ouders die recht hebben op kinderopvangtoeslag en de gemeentelijke bijdrage;
- Aantal peuters met een doelgroepindicatie;
- Hoogte van de inkomensafhankelijke ouderbijdrage (er is nu gerekend met een gemiddelde);
- Maximum uurtarief dat wordt vastgesteld door het rijk.

² Berekening: 35 peuters x (4 x 2,5 uur per week) x 40 weken per jaar x € 7,45 = € 102.760

Uitgangspunten Voor en Vroegschoolse Educatie (VVE)

Voorwaarden voor een VVE locatie

Waar moet een peuteropvanglocatie aan voldoen om in aanmerking te komen voor VVE?
Kinderopvangorganisaties die voldoen aan de volgende voorwaarden kunnen aanspraak maken op VVE gelden indien zij peuters met een VVE indicatie opvangen.

- Voldoen aan de Wet Kinderopvang en het Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie.
- Werken met een ontwikkelingsprogramma voor peuters, bv Uk en Puk / Puk en Ko.
- Gebruik maken van een kindvolgsysteem.
- Overdrachtsafspraken hebben met de basisschool.
- Alle leidsters beheersen in spreken en schrijven het 2F/B1 Nederlands taalniveau en voor lezen het 3F/B2 niveau.
- De beroepskrachten (leraren/onderwijsassistenten en leidsters) zijn toereikend geschoold voor VVE.
- Er is een actueel, vastgesteld VVE opleidingsplan voor alle VVE leidsters (individueel of gezamenlijk).
- Peuters hebben de mogelijkheid om 4 dagdelen of minimaal 10 uur per week opvang te krijgen.

Overige kosten VVE

VVE kan aanvullend gefinancierd worden. De wijze waarop wordt uitgewerkt in het VVE beleid, als onderdeel van het onderwijsachterstandenbeleid.

Aan wie financiert de gemeente de doelgroepplaatsen VVE

De gemeente betaalt enkel aan de kinderopvangorganisatie uit. Zij voeren de administratie.
Het principe: 'subsidie' volgt kind is van toepassing.

Kosten peuteropvang inclusief doelgroepkinderen

Er zijn drie financieringsstromen vanaf 1 januari 2018.

Basisfinanciering	€ 86.000
Niet-KOT ouders	€ 61.596
Niet-KOT ouders met doelgroepkinderen	€ <u>64.610</u> +
<i>Totaal</i>	€ 212.206

De kosten voor harmonisatie passen binnen de gemeentelijke begroting.